



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1811
14072007

220 20.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2001, privind Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de 7 parlamentari – PNL, PSD, PD-L (Bp. 220/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 53 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii prevederilor referitoare la întreruperea temporară a activității angajatorilor și în cazul reducerii temporare a activității

Se motivează faptul că există anumite sectoare de activitate, ca de exemplu sectorul siderurgic, care funcționează „*la foc continuu*” în care

stoparea sau oprirea temporară a activității din acest domeniu ar avea consecințe negative mult mai grave decât dacă s-ar reduce activitatea, iar cheltuielile necesare întreruperii activității temporare sunt mult mai mari decât în cazul reducerii activității temporare.

Conform propunerii legislative, pe perioada întreruperii sau reducerii activității angajatorului, salariații care beneficiază de indemnizația menționată rămân la dispoziția angajatorului care are oricând posibilitatea să dispună reînceperea activității.

II. Observații

1. Menționăm că reglementările cuprinse în *Legea nr. 53/2003* au constituit rezultatul negocierilor dintre partenerii sociali, iar orice propunere de modificare a dispozițiilor referitoare la întreruperea temporară a activității angajatorului trebuie să fie supusă discuției partenerilor sociali.

2. Având în vedere evoluția economică internă și externă și necesitatea adoptării de măsuri imediate în vederea susținerii creșterii economice și asigurării unui climat de protecție socială, Guvernul României a adoptat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială*.

În temeiul dispozițiilor art. 2 alin. (1) din acest act normativ, pe durata întreruperii temporare a activității angajatorului prevăzută la art. 53 alin. (1) din *Legea nr. 53/2003*, dar nu mai mult de trei luni, angajatorul și salariații sunt scutiți de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate atât de angajatori, cât și de salariații care beneficiază de indemnizația de minimum 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat.

Dispozițiile art. 53 alin. (1) din *Codul muncii* nu fac nicio distincție între întreruperea totală sau parțială a activității angajatorului, cert fiind faptul că în asemenea situații salariații beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, ce nu poate fi mai mică de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat.

Semnalăm faptul că nu trebuie exclusă posibilitatea unor abuzuri la aplicarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2009*, în sensul

recurgerii la utilizarea „*muncii la negru*” pentru a beneficia de facilitățile fiscale prevăzute de această ordonanță.

3. În opinia noastră, aplicarea măsurii propuse generează influențe financiare nefavorabile asupra veniturilor bugetului general consolidat în sensul diminuării acestora și, implicit, a creșterii deficitului acestui buget.


Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurii propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului